



RIO+20

Conférence des Nations Unies
sur le développement durable



Institut de l'énergie et de l'environnement
de la Francophonie
IEPF

La conférence de Rio + 20

***Mettre au monde une économie verte équitable
et une gouvernance démocratique de la planète
dans un cadre de développement durable***

***Pierre Radanne
Rio – 13 juin 2012***



*1 – Historique du concept de développement durable
et
l'aggravation des enjeux*

Historique et évolution du développement durable

1 – L'économique et le social

- **La Révolution Industrielle**

- La mobilisation des combustibles fossiles se substitue à la peine humaine ;
- Multiplication par 5 de la croissance économique.

- **La question de la répartition de la richesse**

- Très s'engage le débat sur la répartition de cette richesse nouvelle ;
- Un débat qui prend une forme conflictuelle de façon intense sur plus d'un siècle et demi ;

- **La réalisation d'une synthèse entre l'économique et le social**

De 2 façons :

- La richesse économique permet de distribuer des revenus et améliorer les conditions de vie ;
- Mais surtout, l'accès à de meilleures de vie (consommation de masse et protection sociale), augmente la demande sociale et fait tourner la machine économique et augmente la richesse (Keynes).

- **Une synthèse maintenant mise en danger**

- Une concurrence accrue avec la mondialisation ;
- Une réduction de la protection sociale.

Historique et évolution du développement durable

2 – L'irruption de la question écologique

- **La confrontation aux limites de la planète**
 - La croissance démographique humaine (10 milliards d'habitants en 2050) ;
 - Le déclin des ressources d'hydrocarbures ;
 - Une pression sans cesse accrue sur les ressources biologiques de la planète ;
 - Une dégradation de l'environnement qui ne cesse de s'accroître (érosion de la biodiversité, pollutions).
- **Une remise en cause du modèle de développement**
 - L'impossibilité d'une croissance économique exponentielle ;
 - L'obligation d'un usage plus efficace des ressources ;
 - La nécessité de réhabiliter l'environnement.
- **L'irruption de cette 3^{ème} composante du développement durable fait conflit**
 - Comme cause de surcoût et donc de moindre bénéfice social à distribuer ;
 - L'apport du rapport Brundtland de 1987 : l'environnement est la base de ressources du développement ;
 - A l'approche à court terme de l'économie, l'écologie apporte une approche à long terme

La confrontation aux limites

Les ressources

- **Les énergies fossiles**
 - Une demande croissante,
 - Des ressources en déclin dans ce demi-siècle.
- **Les matières premières**
 - Constitutive de la composition de la planète,
 - Plus chères, à recycler.
- **Les ressources biologiques de la planète**
 - Trop sollicitées : alimentation, matériaux, textiles, papier, isolants, énergie...
 - Dégradation des sols.

L'environnement

- **Le changement climatique**
 - Diviser au moins par deux les émissions de gaz à effet de serre d'ici 2050.
- **La biodiversité**
 - Enrayer son érosion dans les 20 ans qui viennent.

*2 – Le bilan des conférences de Stockholm à Johannesburg
et les défis nouveaux à relever*

Le bilan de Stockholm - 1972

- **La prise de conscience des enjeux liés à l'environnement**
 - Avec la publication du rapport du Club de Rome ;
 - Une conférence avec un relais public faible.
- **Les décisions qui ont été prises**
 - La lutte contre les pollutions d'origine industrielle ;
 - La création du PNUE ;
 - La mise en place dans les pays des ministères des l'environnement.
Mais une absence totale d'avancée en termes de gouvernance.
- **Les résultats de mise en œuvre**
 - Une réussite effective, mais des objectifs limités.

Le bilan de Rio - 1992

- **L'éveil d'une citoyenneté universelle**
 - Le concept de développement durable porté après le rapport Brundtland de 1987.
 - Un souffle porté par les ONG.
- **Les décisions fortes de Rio en 1992**
 - La déclaration de Rio (avec du souffle) fixant des principes ;
 - Les 3 conventions (climat, désertification, biodiversité) ;
 - Les agenda 21 (avec la charte de Curitiba).
- **Mais une absence totale d'avancée sur la gouvernance**
- **La mise en œuvre effective**
 - D'abord, essentiellement relayée par les collectivités locales (agenda 1) ;
 - Des réussites variables selon les conventions ;
 - Une insuffisance de moyens déployés (finances) ;
- **L'injustice ressentie par les pays en développement**

Les objectifs du Millénaire pour le Développement

- **Fixés par l'Assemblée Générale des Nations Unies en 2000 :**
 - Réduire l'extrême pauvreté et la faim,
 - Assurer l'éducation primaire pour tous,
 - Promouvoir l'égalité des sexes et l'autodétermination des femmes,
 - Réduire la mortalité infantile,
 - Améliorer la santé maternelle,
 - Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies,
 - Protéger l'environnement,
 - Mettre en place un partenariat mondial pour le développement.
- **Leur non-atteinte pour 2015**
 - Sauf partiellement pour l'accès à l'éducation, à la santé et à l'accès à l'eau potable dans certaines proportions ;
 - Peu de moyens financiers dégagés.

Les résultats de la conférence de Johannesburg de 2002

- **Une conférence avec des objectifs très faibles**

Des compléments aux objectifs du millénaire :

- L'accès à l'assainissement,
- Le développement des énergies renouvelables,
- Développer les partenariats public-privé.

- **Dans un contexte de crise du multilatéralisme**

- Après le 11 septembre 2001.
- La création de la Commission de Développement Durable.

- **Un échec cuisant de mise en œuvre**

Le monde a changé depuis Rio 1992

- **La mondialisation de l'économie,**
 - En même temps unification économique de la planète,
 - Et confrontation aux limites sur les ressources et l'environnement,
 - Le décollage des pays émergents,
- **La mondialisation de la communication**
 - Avec pour prolongement la crise financière.
- **La mondialisation de la gestion écologique de la planète**
 - L'augmentation de la ponction sur les ressources,
 - L'aggravation de la crise écologique,
 - Le compte à rebours du changement climatique.
- **La dégradation de la protection sociale dans les pays industrialisés et l'accroissement des inégalités**
 - Entre pays et dans les pays.

Le climat, la 1^{ère} question politique totale

- **Une question planétaire à solidarité obligatoire**
 - Il y a déjà des questions planétaires, mais sans dépendance des pays entre eux
 - La faim dans le monde, l'éradication de maladies, l'alphabétisation, la maîtrise de la démographie...
 - Cette fois-ci, les émissions de gaz à effet de serre d'un pays ont des impacts aussi sur tous les autres
- **Une participation personnelle à travers chacun de nos comportements individuels**
 - La moitié des émissions vient des ménages ;
 - La nécessité d'un bond démocratique.
- **Le rôle central des collectivités locales**
 - Elles décident des investissements ayant la plus longue durée de vie :
 - Les bâtiments, les infrastructures de transport, les réseaux
 - Elles répartissent les activités sur le territoire
 - Elles ont le contact direct avec le citoyen

La crise persistante du multilatéralisme

- **Les enseignements des difficultés de la négociation internationale sur le climat**
 - Le climat et la biodiversité, les premières ***questions planétaires à solidarité obligatoire***.
 - Cela s'étend à d'autres questions insolubles dans le contexte actuel car elles dépendent de la capacité à faire ***respecter des règles*** internationales :
 - la maîtrise de la circulation des capitaux,
 - la protection sociale,
 - l'accès aux ressources et la stabilité des prix...
- **La sortie du traité de Westphalie de 1648**
 - Qui avait instauré en principe la ***souveraineté nationale*** ;
 - Le repli des ***Etats-Unis*** qui refusent tout accord contraignant ;
 - On ne peut régler les ***questions planétaires*** par juxtaposition des exigences de souveraineté nationales.

Vers une nouvelle vision du monde

Le nécessaire renforcement du concept de Développement Durable

- **Les grands rendez-vous du milieu de ce siècle**

- La fin de la croissance démographique humaine avec près de 10 milliards d'habitants ;
- La nécessité de diviser par 2 les émissions mondiales de gaz à effet de serre
- Les tensions sur les marchés des hydrocarbures et d'autres ressources.

- **L'Humanité est mariée avec sa planète**

Il n'y en a pas d'autre habitable dans le coin

- On devra vivre sur les capacités de ressources existantes ;
- On devra assurer la restauration de l'environnement.

Ce sera la condition de la paix.

La qualité de la vie humaine sera irrémédiablement liée à la capacité à bichonner la planète.

Assurément pour des siècles et des millénaires.

La question centrale du XXI^{ème} siècle

L'intérêt général, le retour.

Les enjeux :

- Nous serons nombreux,
- Tous voudront bien vivre,
- Les ressources sont limitées et parfois en net déclin,
- La charge sur l'environnement de la planète est déjà trop lourde.

La valeur de ce siècle, au sens moral, technologique et au sens économique sera :

L'optimisation de l'utilisation des ressources

Tirer le meilleur de chaque ressource : énergies, matières premières, produits agricoles

Ce qui s'ouvre

- Un **Pilotage** fin des usages **et l'économie des ressources**,
- Un **Recyclage** des matières,
- Une **Optimisation des transports** pour réduire les flux,
- Et donc une **relocalisation** partielle de l'économie.

C'est là une nouvelle définition du progrès,

C'est la condition de la cohésion sociale et de la paix.

On entre donc dans un mouvement profond et durable de rerégulation économique.

De Rio à Rio

Passer de

– **Rio 1992**

- L'alerte sur les enjeux environnementaux,
- Le droit au développement,
- Et la controffensive à travers le concept de développement durable.

– **Rio 2012**

- La vision commune d'une économie verte,
- Une plus forte intégration de la question sociale,
- Une montée en prise en charge institutionnelle du développement durable,
- La mise en mouvement dans l'action.

*3 – La conférence de Rio 2012,
Son déroulement,
Ses objectifs,
Ses débouchés possibles.*

Les interrogations à l'engagement de la conférence de Rio

- **Une déclaration politique**
 - Après le G20 au Mexique
 - Sur la base du draft text
- **Pas de nouveaux accords internationaux**
 - Semblables aux conventions adoptées à Rio en 1992

Des questions :

- **Les pays émergents peuvent-ils y jouer un rôle de leader ?**
- **Quelle possibilité d'avancer pour les pays en développement ?**
 - A la condition que puisse émerger une nouvelle voie de développement pour toute l'humanité.
- **N'y a-t-il pas un risque de déception et donc de recul ?**
 - Sur l'aspiration au développement durable.

Les débouchés possibles d'une telle négociation

- **Une déclaration politique sur la base du « draft text »**
 - Un texte qui exprime un ***centre de gravité*** politique mondial ;
 - ***Sans portée*** juridique ***contraignante*** ;
 - Mais qui va ***inspirer*** les institutions internationales ;
 - Et servir de guide à de nombreux ***acteurs de toutes natures*** ;
 - C'est l'ampleur du ***passage à l'action*** qui permettra de juger de la réussite ou non.
- **Une feuille de route**
 - Des ***processus*** pour affiner les questions ;
 - La désignation ***d'instances de travail*** ;
 - Un ***calendrier*** de mise en œuvre ;
 - La possible ***détermination*** des ***étapes ultérieures***.
- **Une mobilisation des acteurs**
 - Pays, entreprises, collectivités locales, ONG, citoyens.

Les questions majeures posées à la conférence de Rio

- **La nature des voies de développement pour l'humanité toute entière**
 - Sans quoi il ne pourra y avoir d'accord.
- **L'avancée vers une économie verte**
 - Le *changement* de système *énergétique* ;
 - La réduction des *inégalités sociales* ;
 - La construction progressive d'une *protection sociale universelle* ;
 - L'exigence de respecter des règles de *travail décent* au sens de l'OIT.
- **La construction d'une gouvernance mondiale**
 - Un processus qui ne peut progresser que *pas à pas*.
 - La *démocratisation* des institutions des Nations Unies
 - par l'intégration des acteurs de la société civile dans l'élaboration des politiques avec une réforme de l'*Ecosoc*.
- **La capacité de passer à l'action**

L'économie verte

Thème central de la conférence de Rio 2012

- **Définition**

Une perspective introduite d'abord par l'Union Européenne et la Corée du sud

- ***L'ambivalence*** de la définition donnée, définie essentiellement sous un angle ***technique*** ;
- en évacuant la nécessité de ***régulation*** et de réforme profonde du système ***économique*** face notamment aux dérives financières ;
- Doit impliquer une ***réduction des inégalités de revenu*** ;
- Doit comprendre la mise en place d'une ***protection sociale*** pour tous ;
- Doit contenir une ***promesse*** de développement pour les pays les plus pauvres ;
- Dépasser la crainte d'une forme de ***protectionnisme*** à partir de normes environnementales

Le contenu d'une économie verte

- **Protéger l'environnement**

- Protéger les espèces et les espaces, la biodiversité et les écosystèmes naturels;
- Assurer le retour de la matière organique dans le sol ;
- Réduire les émissions de gaz à effet de serre.

- **Épargner les ressources**

- Réduire les gaspillages ;
- Se désengager des combustibles fossiles ;
- Affecter un prix aux ressources rares et aux pollutions ;
- Valoriser les énergies renouvelables ;
- Généraliser le recyclage des matières premières ;
- Rechercher une haute qualité de construction.

- **Favoriser une agriculture paysanne protectrice de l'environnement**

- Privilégier l'agro-écologie , l'agroforesterie et les productions vivrières ;
- Rendre possible une alimentation équilibrée moins carnée dans les pays riches ;
- Privilégier les circuits courts d'approvisionnement pour réduire les besoins de transports.

- **S'engager dans des modes de consommation durable**
 - Privilégier des modes de vie simples afin qu'une bonne qualité de vie soit accessible à tous ;
 - Privilégier un tourisme de long séjour ;
 - Des véhicules plus modestes et plus efficaces ;
 - Mixer les fonctions urbaines pour éviter des déplacements.
- **S'engager dans des modes de production durable**
 - Généraliser une écoconception des produits ;
 - Développer la responsabilité sociale et environnementale des entreprises.
- **Adopter un modèle économique équitable**
 - Assujettir le droit de concurrence à des principes d'intérêt général ;
 - Adopter de nouveaux indicateurs économiques qui rendent compte des progrès de qualité de vie humaine ;
 - Développer une économie sociale et solidaire ;
 - Développer la protection sociale des travailleurs et dans les différentes phases de la vie ;
 - Assurer un partage équitable des richesses ;
 - Instaurer des outils de régulation économique dans le sens de l'intérêt général ;
 - Privilégier un droit d'usage sur un droit de propriété ;
 - Mettre en place des outils de planification qui permettent la réalisation d'objectifs collectifs.

Les bénéfices d'une économie verte

- **Une condition de cohésion sociale et de paix**
 - *Nous serons 9 milliards* et tous voudront bien vivre ;
 - *Réduire les inégalités* ;
 - Le *gaspillage* des ressources est *antisocial*.
- **Une vraie réponse à la crise économique et financière**
 - *Développer l'emploi* en réduisant la dépense extérieure
 - Energie – recyclage des matières premières ;
 - Le développement des cultures vivrières ;
 - La qualité de construction des bâtiments.
 - *Sans cela* un *danger* d'aggravation des inégalités et *de fragmentation sociale*.
 - Rechercher une *plus grande résilience* dans un monde incertain

Le débat sur la croissance et la nature des activités futures

- **En décroissance**
 - La consommation de ressources rares et de matières premières ;
 - L'émission de polluants ;
 - Le gabarit des véhicules et les déplacements contraints ;
 - Certains déplacements longue distance des marchandises (pondéreux).
 - Le stockage de déchets.
- **En stabilité**
 - Les surfaces habitées ;
 - Des consommation d'eau.
- **En croissance**
 - La consommation de produits électroniques ;
 - La productivité agricole ;
 - La communication, l'éducation et l'offre culturelle ;
 - Les consommations liées à la santé.
- **Un processus de tamisage**
 - Relocalisation de certaines activités ;
 - Probablement réduction de certaines mobilité longue distance (aérien) ;
 - Le flux tendu par une rationalisation industrielle.
- **En déduire une orientation claire de la croissance économique en valeur du PIB**
 - Nettement plus intensif en emplois par les fonctions d'optimisation ;
 - Après substitution travail/technologie, ressources/travail.

Le Draft text de préparation

Essentiellement des rappels sans beaucoup d'avancées concrètes

- **La référence à la prolongation des *Objectifs de Développement du Millénaire***
 - Avec un appel pour progresser dans leur atteinte pour 2015 ;
 - La mise en place d'un processus pour fixer des objectifs au-delà de 2015 ;
 - Avec de nouveaux objectifs concernant notamment :
 - L'accès à l'énergie ;
 - Une meilleure autonomie alimentaire ;
 - La protection des ressources marines...
- **La fixation en plus d'Objectifs de Développement Durable qui concerne tous les pays**
 - comme l'efficacité de l'utilisation de l'énergie ;
 - Le développement des énergies renouvelables...
- **Se pose la question de l'articulation entre les OMD et les ODD**
 - Il y a la peur de détourner l'attention de la non-atteinte des OMD en se satisfaisant de fixer des OMD qui rien n'obligera à respecter.

La gouvernance du développement durable

- **Droits et devoirs**

- Une ***Charte des responsabilités universelles*** ;
 - Compatible avec le principe de responsabilité collective mais différenciée.
- Une ***gouvernance inclusive*** ;
- Une extension des ***droits sociaux*** ;
- ***Des engagements***
 - Correspondant aux capacités des pays.

- **La création d'un Conseil du Développement Durable**

- soit une institution ***parallèle au Conseil de Sécurité*** qui ait ***autorité*** sur les 52 agences et programmes des Nations Unies et qui intègre leurs politiques dans un cadre de développement durable.
 - Mais cela existe une renégociation de la Charte des Nations Unies.
- Soit un CDD intégré dans l'Ecosoc qui joue le même rôle de coordination
 - Cette voie est privilégiée.

La mise en place d'une Organisation Mondiale de l'Environnement

- **Probablement d'abord une extension du PNUE, sans réels moyens supplémentaires**
- **Une nécessité reconnue, mais,**
 - Qui fait l'impasse de sa ***relation aux autres institutions internationales*** si n'est pas constitué un Conseil de Développement Durable qui coordonne les politiques des agences et programmes des Nations Unies ;
 - Qui renvoie à plus tard toute ***capacité de sanction*** en cas de non respect des traités et engagements pris par les pays et les entreprises au plan international.
- **Différents pays ne veulent pas d'une OME.**
- **Dès lors, probablement un processus qui se fera par étapes**

La nécessité de la construction à terme d'une gouvernance mondiale

Au-delà de ce qui précède, il faudra évoluer vers :

- **Une régulation de l'économie**
 - La stabilisation des flux financiers
 - Qui ignorent les frontières
- **L'intégration dans les Nations Unies des institutions de Bretton-Woods,**
 - Le FMI et la Banque Mondiale,
 - l'OIT, l'OMS et l'OMC ;
- **La mise en place d'un organe commun de règlement des différends ;**
 - Avec un dispositif de sanctions économiques graduées,
 - Couvrant tous les champs de compétence internationaux.

Les postures de négociation

- **La modification du modèle de développement**
 - Pour qu'il soit accessible à tous les pays de la planète ;
 - Un changement de modèle technologique ;
 - Une profonde transformation du modèle d'organisation (urbanisme) ;
 - Une transformation profonde des modes de vie et des comportements.
- **Tous les pays dans un comportement de négociation comme si tous seraient perdants en cas d'accord**
 - Pas de leadership mondial qui donne l'impulsion nécessaire
 - La perception difficile d'un avenir qui se resserre
 - Pour les uns, le spectre du blocage de développement ;
 - Pour les autres, la perspective de décroissance.

Le difficile positionnement de la société civile

- **Les 9 groupes majeurs divisés, sans processus démocratique de désignation**
 - Des tensions très fortes entre les représentants :
 - Des entreprises,
 - Des ONG,
 - Des syndicats.
 - Des positionnements verticaux
 - Avec une synthèse impossible à ce jour.
- **La faiblesse actuelle de capacité de pression sur les Etats**
 - La crise économique et financière les met dans une posture défensive.
- **L'absence d'intérêt des médias**
 - Pour le moment.
 - Avec l'effet négatif des difficultés des négociations sur le climat.

La double structure du monde

- **Pyramidale et en grande difficulté**
 - Les Etats, les traités, les institutions internationales ;
 - Avec l'obligation d'une décision à l'unanimité malgré des situations très différentes entre les pays et les considérables écarts de développement.
- **Horizontale et vivante**
 - Les acteurs économiques,
 - La société civile, Internet, les réseaux sociaux,
 - La coopération décentralisée.
 - La mise en place d'une nouvelle génération d'agenda 21 stimulée par la réalisation des OMD et des ODD dans tous les pays.

Il y a un infini dans un monde fini

- **Le progrès par l'efficacité de l'utilisation des ressources plutôt que la croissance des flux de matières**
 - Le progrès technologique se reproduit.
 - Le coût croissant des matières premières étend le champ des technologies rentables.
 - Le cercle – un monde sans fin
 - économie du recyclage, filières biologiques et énergies renouvelables
- **La dématérialisation et les nouvelles technologies de communication**
 - Une infinité d'informations avec très peu de matières mobilisées ;
 - Les nouvelles technologies de communication et Rio vecteurs de participation démocratique ;
 - S'engager dans une société relationnelle, le nouveau champ d'expansion de l'humanité ;
- **Trouver un équilibre entre sa recherche personnelle de plaisir et le maintien de ses impacts dans un volume admissible**
 - Un investissement éducatif et culturel considérable
 - Savoir projeter sa vie dans ce siècle
 - Raconter une vie réussie au XXI^{ème} siècle à un enfant de 12 ans

Les avancées démocratiques à réaliser

- **En direction d'une vision commune**
 - Seules des avancées démocratiques au sein des Nations Unies permettront de progresser au plan de la confiance
 - Et donc dans la force des prises de décision.
- **Le renforcement de l'Ecosoc**
 - La mise en place du Conseil de Développement Durable ;
 - L'intégration des collectivités locales comme acteurs dans les prises de décision et leur mise en œuvre ;
 - L'extension du droit à l'information et à la participation aux décisions en étendant le champ d'application de la convention d'Aarhus ;
 - Le renforcement du rôle de la société civile
 - Les 9 groupes majeurs.
- **Des progrès à effectuer dans les modes de délégation des acteurs des 9 groupes majeurs**
 - Mettre en place des processus de désignation démocratique ;
 - Renforcer le dialogue entre les 9 groupes majeurs pour dégager des accords au plan national et local.

*Le perspective de réussite de la conférence de Rio :
La fixation d'une nouvelle feuille de route*

- **Ouvrir donc un nouveau cycle de négociations internationales**
 - Avec rendez-vous régulier comme pour le climat
- **Avec pour mission :**
 - De converger vers un nouveau ***mode de développement*** ;
 - De convenir d'une réforme profonde des ***institutions internationales*** ;
 - D'élaborer un cadre de ***régulation internationale*** ;
 - De dégager de nouvelles ***ressources financières*** ;
 - De renforcer les ***processus démocratiques***.
- **C'est le rôle des sociétés civiles que d'y pousser**