



DIRECTION DES ETUDES ECONOMIQUES
ET DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE

SERVICE DE LA RECHERCHE ET DE LA PROSPECTIVE

APPEL A COMMUNICATIONS

Colloque international
« Prospective du littoral – Prospective pour le littoral »
Un littoral pour les générations futures

Ce colloque est organisé
par le Ministère de l'Écologie et du Développement Durable
Il se tiendra les 1^{er} et 2 mars 2005
à Paris, dans la salle des Congrès du MEDD

Suite à la recommandation de l'Union Européenne pour la mise en œuvre de la gestion intégrée des zones côtières (GIZC), de nouvelles orientations ont été décidées en Comité interministériel de la Mer et en Comité interministériel d'aménagement et de développement du territoire en 2003 et 2004 : il s'agit d'élaborer un nouveau cadre pour la politique du littoral, permettant le lancement d'expérimentations locales de gestion intégrée des zones côtières.

Ces nouvelles orientations se mettent progressivement en place en 2004, notamment pour élaborer:

- un cadre national et régional de suivi et d'évaluation,
- un cahier des charges pour la mise en œuvre des processus de gestion concertée locale.

Le Colloque international « Prospective du littoral – Prospective pour le littoral » ambitionne d'offrir des perspectives à long terme aux nouvelles orientations stratégiques qui pourraient être prises.

Les travaux sur la gestion du littoral, produits par les recherches existantes sur l'analyse des politiques publiques, les processus de décision, la concertation et la négociation entre usagers, élus et administrations, pourraient contribuer, par leurs analyses critiques, à la construction de la politique du littoral. Ces travaux scientifiques doivent pour cela être combinés avec les retours d'expériences des acteurs de la zone côtière.

Il apparaît donc utile de faire un état des lieux de ces recherches et des études de cas existantes. Cet état des lieux doit s'enrichir de l'éclairage que peuvent porter les chercheurs sur les évolutions en cours des politiques. L'optique sera ainsi résolument prospective dans le but de faire des propositions et des recommandations, sur le long terme, qui répondent aux besoins des politiques publiques et à la demande des acteurs, tant à l'échelle locale ou régionale que nationale, européenne et internationale.

Objectifs opérationnels de la manifestation

La manifestation se déroulera en deux temps : le premier jour prendra la forme d'un colloque scientifique, réunissant acteurs et scientifiques, et consacré aux prospectives, aux études de cas et aux propositions méthodologiques. Des conclusions seront dégagées en fin de session. Le second jour sera organisé sous la forme d'un forum, sur les bases des conclusions du colloque.

Les objectifs de cette manifestation sont les suivants :

- 1) Donner des éclairages prospectifs à long terme sur les évolutions et changements à venir dont devraient tenir compte les orientations qui seront données à la politique du littoral
- 2) Préparer des outils pour la prise en compte du long terme dans les cahiers des charges qui pourront être donnés aux expérimentations locales, et dans les processus d'évaluation à l'échelle régionale et nationale,
- 3) Préparer la programmation d'études et de recherches en sciences humaines, sociales et économiques, en lien avec les travaux de l'Observatoire du littoral et des observatoires régionaux du littoral, pour accompagner les expérimentations locales de GIZC, et identifier les obstacles et les solutions d'ordre socio-politique à la mise en œuvre d'une gouvernance du littoral.

Intervenants pressentis :

Cet appel à communications vise à la fois les chercheurs en sciences de la nature, en sciences humaines et sociales (sociologie, sciences politiques, géographie, ethnologie, sciences de gestion, sciences économiques...), en sciences de l'information, et les acteurs de projets de recherche interdisciplinaires, mais aussi les acteurs, usagers, associations et gestionnaires qui pourront relater des expériences pertinentes et innovantes en matière de gestion intégrée des zones côtières, d'approches multi-acteurs, de démarches contractuelles, de processus de gestion concertée, et de prise en compte d'objectifs à long terme dans ces processus.

Ce colloque cible délibérément les obstacles et les solutions à la mise en œuvre des procédures et des outils de gestion dans le cadre des processus de décision, plutôt que l'élaboration technique d'outils d'aide à la décision. Les propositions de communications veilleront donc à s'insérer dans le cadre du programme prévisionnel du premier jour de la manifestation, présenté ci-après.

Résultats attendus à l'issue du colloque : (perspectives)

En fonction des résultats du colloque deux types de publications doivent être envisagés :

- un guide de recommandations pourra être publié dans la Collection Réponses Environnement du MEDD à la Documentation française, et qui pourra viser à la fois :
 - 1) un chapeau de synthèse des recommandations pour les orientations de la politique du littoral, à partir des analyses socio-politiques de terrain qui auront été présentées
 - 2) éventuellement un guide pour les processus de gestion concertée locale, et notamment la mobilisation des outils de prospective et d'évaluation

- une publication scientifique des Actes du colloque, après sélection par le comité scientifique, soit dans un ouvrage *ad hoc*, soit dans le cadre d'une revue scientifique

Calendrier :

Les propositions de communication devront parvenir au comité scientifique avant le 15 octobre 2004. Elles comprendront :

- Nom et Prénom de l'auteur pressenti
- Institution représentée
- Adresses postale et électronique
- Titre de la communication
- 5 mots clés
- Résumé (une page maximum, times new roman, caractères 12, interligne simple)

Les propositions de communication seront examinées par le comité scientifique et le comité d'orientation du colloque, et les réponses seront communiquées le 16 novembre 2004.

Contact où les propositions doivent être envoyées :

Sébastien TREYER

Chargé de mission Prospective

Service de la Recherche et de la Prospective

Ministère de l'Ecologie et du Développement Durable

20 Avenue de Ségur 75 302 Paris 07 SP

Tél : 00 33 (0)1 42 19 22 76

Fax : 00 33 (0)1 42 19 17 71

Courriel : sebastien.treyer@ecologie.gouv.fr

Programme prévisionnel

JOUR 1 : Colloque : Prospectives, études de cas et propositions méthodologiques

Matinée :

Séance plénière : Prospective du littoral – Quelles dynamiques d'évolution déterminantes à long terme ?

Cette séance plénière vise à rassembler des éclairages prospectifs à long terme sur des tendances, changements, ruptures que les orientations pour la politique du littoral devraient prendre en compte (objectif opérationnel n°2)

Les propositions de communication pourront s'intéresser aux dynamiques naturelles, aux dynamiques socio-politiques et économiques, et aux interactions entre ces deux types d'évolutions, notamment sous la forme des questionnements suivants : Existe-t-il des tendances lourdes, des situations d'irréversibilité, ou au contraire des cas d'inertie ? Quels sont les indicateurs de seuil de rupture, de modification de l'espace littoral ? Quels pourraient être les nouveaux acteurs et les nouveaux usages, quelles sont les perspectives à long terme ? Comment prendre en compte l'impact du changement climatique ? Quel impact anticiper d'autres politiques sectorielles (Directive cadre sur l'eau, PAC...) ?

Des études historiques (de plusieurs décennies au siècle) apparaissent indispensables pour dégager des tendances et des évolutions et identifier les moteurs socio-économiques qui les ont générées. Elles pourront aussi revisiter des programmes et des prospectives passées.

Une première approche d'une bibliographie raisonnée des documents concernant la GIZC (selon les échelles, la pluridisciplinarité, la gouvernance du littoral...) pourra être utile à cette session.

Il est souhaitable de s'appuyer sur des études de cas à diverses échelles : **locales** (projets d'urbanisation, politiques de développement et de conservation, modification des PLU, rôle des SEM, rôle des schémas d'aménagement, des contrats de baie, statuts des communes, évolution du trait de côte en relation avec les impacts sur la politique et la réaction des acteurs, développement des usages de la mer côtière, croissance des conflits d'usage en mer côtière (usagers traditionnels/nouveaux venus :

éolien offshore, extractions, tourisme...), **régionales** (aménagement du territoire à long terme), **nationales** (prospectives des usages du littoral...), voire **internationales** (migrations de longue durée et tourisme, gestion des flux saisonniers, cas des DOM-TOM...).

Après midi : Deux ateliers en parallèle

Atelier 1 : Comment prendre en compte le long terme dans un processus local de gestion concertée ?

L'atelier 1 vise à préparer des références méthodologiques et des outils pour la prise en compte du long terme dans les expérimentations locales de GIZC (objectif opérationnel n°3)

Les propositions de communication s'appuieront sur des études de cas aux différentes échelles et pourront aboutir à des propositions méthodologiques. Elles tiendront compte de l'importance de la dimension socio-politique des jeux d'acteurs dans les processus de gestion concertée. Elles pourront analyser comment est pris en compte le long terme dans une analyse stratégique des jeux d'acteurs.

Elles pourront notamment traiter des thèmes suivants :

- les recommandations de la gestion en bien commun à l'épreuve des jeux politiques locaux, régionaux et nationaux (on n'oubliera pas les acteurs que sont les collectivités, l'Etat et ses services),
- l'importance de la prise en compte des impacts substantiels à long terme face aux dynamiques politiques internes au système d'acteurs,
- l'intérêt et les limites des méthodes et des outils pour la négociation et la planification concertée locale (solutions négociées, gestion des situations conflictuelles, prospective et planification...).

Atelier 2 : Comment déterminer les échelles pertinentes au regard des enjeux de la GIZC ?

L'atelier 2 vise à poser la question d'ensemble du processus de planification stratégique, de suivi et d'évaluation des expérimentations locales, et notamment la question des échelles d'évaluation et de contrôle, et des exercices de mise en cohérence territoriale (plans régionaux du littoral, travaux interrégionaux, prospective nationale, prospective internationale, échanges d'expérience). Notamment, il s'agit de poser les bases d'un programme d'études et de recherche en sciences sociales sur les expérimentations de GIZC en France pour accompagner ces nouvelles orientations pour la politique du littoral, en lien avec les travaux de l'Observatoire du Littoral. (objectif opérationnel n°4).

L'organisation des échelles des dispositifs de planification stratégique collective doit assurer à la fois la cohérence et la subsidiarité territoriale des objectifs à long terme. Pour traiter de ce double objectif, et en s'appuyant sur des études de cas, les propositions de communication pourront s'intéresser aux questions suivantes :

- quels dispositifs de planification (spatiale, stratégique, collective...) sont utiles, nécessaires, et à quelles échelles ?
- quelle prospective pour des plans régionaux du littoral ? pour un processus national de suivi et d'évaluation ?
- quels enjeux particuliers pour les projets interrégionaux et transfrontières ? quels enjeux internationaux (des études de cas issues de Méditerranée, des DOM – TOM, de la Manche – Mer du Nord peuvent ici servir d'illustration) ?
- quelles sont les compétences nécessaires pour l'organisation de ces dispositifs de planification et de suivi ?
- quels besoins d'évaluations *ex ante* et/ou *ex post* pour les politiques publiques du littoral aux différentes échelles ?

JOUR 2 : Forum : Quelles recommandations opérationnelles pour la prise en compte du long terme dans les projets de GIZC ?

8h30-10h30: Conférence débat 1 (table ronde) : quelles stratégies pour orienter la politique du littoral en fonction des enjeux à long terme ?

Présentation d'une synthèse par le secrétaire de séance de la séance plénière : Prospective du littoral.

Le débat sera axé autour des questions suivantes : peut-on faire des recommandations de prospective stratégique pour le groupe de travail national ? (objectif opérationnel 1) au vu des scénarios d'évolutions à long terme esquissés dans la séances plénière, quel cadre peut être fixé pour garantir un littoral souhaitable pour les générations futures ?
Quelles implications pour les gestionnaires dès aujourd'hui ?

10h30-12h30 : Conférence débat 2 (table ronde) : quels outils et quels dispositifs pour les processus de gestion concertée dans les projets locaux de GIZC et aux différentes échelles ?

Présentation d'une synthèse par le secrétaire de séance de l'atelier 1 : quelles sont les possibilités de prise en compte du long terme dans un processus local de gestion concertée ?

Présentation d'une synthèse par le secrétaire de séance de l'atelier 2 : comment organiser les échelles de gestion ?

Quel type de recommandations faire aux acteurs locaux désireux de se lancer dans un processus de GIZC ? Quelles recommandations peut-on faire auprès du groupe de travail interministériel ? Notamment, comment préfigurer un programme de recherches et d'études en sciences humaines et sociales, en lien avec les Observatoires du littoral, pour le suivi des expérimentations de GIZC ?

14h00 – 16h00 : Conférence débat 3 : « Quel littoral veut-on ? »

16h00 – 16h30 : Conclusion et clôture